



# COMUNE DI PIZZOFERRATO

(Provincia di Chieti)

**"Medaglia di bronzo al Valor Militare"**

---

C.F. 81001510692 P.I. = 0028 126 0695 e-Mail: comunedipizzofer\_anag@virgilio.it PEC: pizzoferrato.anagrafe@legalmail.it  
Piazza San rocco, 1 66040 Pizzoferrato (Ch) - Tel. 0872/946114 - fax 0872/946819

Prot. n. 4374

**Spett.le PARCO NAZIONALE DELLA MAJELLA**

Via Badia, 28

67039 SULMONA (AQ)

pec parcomajella@legalmailit

**Spett.le Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per l'Abruzzo**

Monastero Agostiniano di S. Amico

Via di S. Basilio 2A

67100 - L'Aquila

pec mbac-sbeap-abr@mailcert.beniculturali.it

**Spett.le REGIONE ABRUZZO**

Dipartimento OO.PP. Governo del Territorio e Politiche Ambientali

Servizio Gestione e Qualità delle Acque

Via Salaria Antica Est ,27

67100 L'Aquila

Pec dpc@pec.regione.abruzzo.it

presidenza@pec.regione.abruzzo.it

qualitaacque.llpp@pec.regione.abruzzo.it

emidio.primavera@regione.abruzzo.it

Al responsabile dell'ufficio qualità delle acque

sabrina.digiuseppe@regione.abruzzo.it

**Spett.le SASI S.p.a.**

Zona industriale, 5

66034 LANCIANO (CH)

pec sasispa@legalmail.it

**Spett.le ERSI ABRUZZO**

Ambito Chietino

Corso Bandiera 96,

66034 Lanciano (CH)

Pec atochietino@pec.atoabruzzo.it

**Spett. ARTA ABRUZZO**

Viale G. Marconi n. 178

65127 Pescara  
Pec sede.centrale@pec.artaabruzzo.it

**Spett.le PROVINCIA DI CHIETI**  
Settore Servizio Acque  
C.so Marrucino  
66100 Chieti  
Pec protocollo@pec.provincia.chieti.it

**E p.c. Spett.le PREFETTURA – U.T.G.**  
C.so Marrucino  
66100 Chieti  
Pec protocollo.prefch@pec.interno.it

## **CONVOCAZIONE CONFERENZA DEI SERVIZI EX ART. 14 L. 241/1990 E S.M.I.**

**OGGETTO: Reti idriche Villaggio turistico Valle del Sole nel Comune di  
Pizzoferrato. Provvedimenti di gestione.**

Indizione e convocazione conferenza dei servizi ex art. 14 legge 241/1990 e s.m.i.  
Conferenza istruttoria.

### **IL SINDACO**

Premesso che:

-il Consiglio Comunale di Pizzoferrato con proprio Atto n. 8 del 7 Aprile 1962 concedeva a favore della società Valle del Sole S.P.A terreni di proprietà comunale in località San Domenico per la realizzazione di un villaggio turistico, giusta contratto di compravendita Rep. N. 36121 del 12.07.1962 per Notar Giulio Cianci di Roma, registrato a Roma il 28.07.1962 al n. 2090 mod. 71/M Serie A;

- nell'allegato A, al n. 36121 del Repertorio del 12.07.1962 (parte integrante dell'atto di compravendita), avente come oggetto "*concessione di Ha 41 are 19 e centiare 60 di terreno comunale alla Società "Valle del Sole per la realizzazione di un impianto di incremento turistico"* al punto n. 2 il Comune imponeva alla società i seguenti obblighi: lettera f): "*costituire un Consorzio obbligatorio nel quale entreranno a far parte tutti i proprietari futuri acquirenti, avente per scopo la conservazione e la manutenzione delle strade e dei servizi pubblici interessanti la zona*";

- la vendita veniva effettuata al convenuto prezzo di lire 1 al mq;

- in ottemperanza alla citata lettera f punto 2 della delibera Consiliare n. 6 del 7.04.1962 in data 16.04.1977 si costituiva il Consorzio S. Domenico in Silvis Il Valle del Sole a partecipazione obbligatoria;

- con contratto rep. N. 69341 del 29.12.1973 per Notar Nicola Monda di Napoli, reg. a Napoli il 31.12.1973 al n. 21575 e trascritto a Chieti il 21.01.1974 al n. 1118/1035, la Società Valle del Sole cedeva a sua volta in favore della Delberg Costruzioni Junior s.n.c. di Del Vecchio e Bergavi e con i medesimi pesi e oneri, una parte della proprietà immobiliare comunale acquisita con il precitato contratto;

-senza alcun preventivo atto intercorso con il Comune di Pizzoferrato, in ordine ai servizi ed alle infrastrutture nel 2005 il Consiglio direttivo del Consorzio (composto da circa cinque persone) e non l'Assemblea dei Consorziati (costituita da centinaia di persone) procedeva allo scioglimento del Consorzio medesimo e alla nomina del Liquidatore nella persona del Sig. Dario Carino;

-nel 2007 il Commissario prefettizio del Comune di Pizzoferrato, con deliberazione n. 42 del 3.10.2007, concede il Sistema Idrico Integrato del Comune di Pizzoferrato all'Ato 06 Chietino, evidenziando che *"la concessione anche delle opere idriche e fognarie **ATTUALMENTE DI PROPRIETA' DEL CONSORZIO SAN DOMENICO IN SILVIS II, NON APPENA LE STESSE SARANNO ACQUISITE GRATUITAMENTE AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DEL COMUNE,** a termine del punto 2 lettera g) del deliberato della deliberazione n. 8/1962, allegata al contratto di compravendita..."*;

-nel "Villaggio Turistico Valle del sole" sin dal 2010 con procedimento penale n. 640/2010 R.G.N.R. a carico di Carino Dario, si evidenziava la criticità del sistema di depurazione, così come accertato dalla Procura della Repubblica del Tribunale di Lanciano e successivamente anche con procedimento penale n. 2323/2013 R.G.N.R., a carico sempre dello stesso Presidente del Consorzio di San Domenico in Silvis II;

- nei suddetti procedimenti il Comune di Pizzoferrato veniva individuato come parte offesa unitamente al Ministero dell'Ambiente e a quello dei Beni Culturali e relativamente alla condotta illecita di sversamento delle acque reflue nel fosso Piane di Pizzoferrato, situato in località Valle del Sole, venivano notificati, rispettivamente i due provvedimenti di sequestro delle fogne di Valle del Sole al Presidente del Consorzio;

-più precisamente, nel procedimento n. 2323/2013 ancora in corso, veniva contestato al sig. Carino Dario il delitto p. e p. dall'art. 635, comma 2 n. 3), in relazione all'art. 625 n. 7 c.p. "(ove richiama le cose destinate a pubblico servizio o pubblica finalità) mentre in ordine alla condotta contestata nel capo di imputazione si precisa che lo sversamento delle acque reflue nel Fosso Piane ha deteriorato le acque del pubblico demanio, con alterazioni tali da richiedere il ripristino qualitativo *"avendo modificato l'equilibrio del corso delle acque stesse immettendo acque del tutto non depurate, con modalità e durata tali da causare un danno anche grave alle acque medesime e all'ecosistema"*.

-il Sindaco del Comune di Pizzoferrato con l'ordinanza n.12 del 11.08.2015, notificata al Presidente del Consorzio, agli amministratori dei condomini, ai singoli proprietari e comunicata alla Procura della Repubblica, ordinava la cessazione della

condotta illecita ovvero la cessazione della condotta di scarico delle acque reflue urbane nel fosso Piane del Comune di Pizzoferrato e contestualmente l'adeguamento degli scarichi medesimi alle prescrizioni previste dalla normativa vigente;

-con relazione di servizio prot. n. 2512 del 9.9.2015, l'Ufficio di Polizia Municipale del Comune di Pizzoferrato accertava la mancata ottemperanza alle disposizioni contenute nell'ordinanza;

-in data 26.01.2016 veniva eseguito il sequestro preventivo degli scarichi di acque reflue del Villaggio turistico Valle del Sole, che comprende più di 1400 appartamenti;

-il sequestro preventivo che è lo strumento legislativo ex art. 321 c.p.p. predisposto per evitare che "la libera disponibilità di una cosa pertinente al reato possa aggravare o protrarre le conseguenze di esso ", presentava nella esecuzione delle concrete difficoltà tecniche;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 26.02.2016 veniva approvato il progetto esecutivo relativo alla "Realizzazione di un impianto di depurazione in località Valle del Sole"- Sistema di trattamento provvisorio-;

-con note Prot. n. 476 del 29/02/2016 e Prot. n. 531 del 04/03/2016 il Sindaco pro tempore del Comune di Pizzoferrato, Dott. Palmerino Fagnilli, convocava una Conferenza dei Servizi Istruttoria ex art. 14 legge 241/1990 e s.m.i avente ad oggetto "Impianto di depurazione Villaggio Turistico Valle del Sole" al fine di:

1) *"istruire il procedimento che, tenuto conto delle criticità e delle problematiche sottese alla fattispecie, consentano agli Enti coinvolti nelle rispettive competenze, ed in ragione della inerzia da parte del Presidente del Consorzio San Domenico in Silvis, la elaborazione di un quadro programmatico per la redazione di un progetto definitivo per la depurazione del Villaggio Turistico"*;

2) *"Ottenere i pareri necessari ed i nullaosta della durata di un anno per : Realizzazione di un impianto di depurazione in località Valle del Sole - Sistema di Trattamento Provvisorio - allegato al presente atto e redatto dallo studio tecnico del Geom. Tamburrino Antonio"*;

3) *"Ottenere l'autorizzazione allo scarico sull'impianto di depurazione provvisorio"*;

-Alla suddetta Conferenza venivano convocate le seguenti Amministrazioni Pubbliche: Parco nazionale della Majella con sede in Sulmona (AQ); Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per l'Abruzzo con sede in L'Aquila; Regione Abruzzo Dipartimento OO.PP. Governo del Territorio e Politiche Ambientali Servizio Gestione e Qualità delle Acque con sede in L'Aquila; SASI S.p.a. con sede in Lanciano (CH); ATO Ambito Chietino con sede in Pescara; Provincia di Chieti con sede in Chieti.

- In data 10 Marzo 2016 alle ore 10.00 presso la Sala Consiliare del Comune di Pizzoferrato si è tenuta la Conferenza dei Servizi alla quale hanno partecipato, come da Verbale 1/2016:

- 1) Il Sindaco del Comune di Pizzoferrato, dott. Palmerino Fagnilli;
- 2) Il Segretario Comunale, dott. Acconcia Domenico;
- 3) Il Responsabile del servizio Tecnico, Geom. Domenico Calabrese;
- 4) Per la SASI il Sig. D'IPPOLITO Pio;
- 5) Per la Soprintendenza Belle Arti 1'Arch. GIAMMARCO Gianfranco;
- 6) Per l'ATO l'Ing. Alessandro ANTONACCI.

Nonché:

Il Geom. DI MARINO Nicola per delega del progettista Geom. TAMBURRINO Antonio;

L'Avv. Diana PESCHI nella qualità di legale di fiducia del Comune di Pizzoferrato nel giudizio penale pendente presso la Procura della Repubblica di Lanciano e nella quale il Comune è parte offesa per il reato di danneggiamento conseguente allo sversamento delle acque reflue nel Villaggio Turistico Valle del Sole, contestato al presidente del Consorzio San Domenico in Silvis;

- Il Geom. DI PASQUALE Massimo, presidente della consulta Valle del Sole come uditore.

-Nella suddetta Conferenza il Sindaco illustrava la storia del sistema idrico del Villaggio turistico le emergenzialità in termini di gestione del sistema ed in presenza di una perdurante inerzia del Consorzio, l'assoluta emergenza delle realizzazione dell'impianto di depurazione in località Valle del Sole;

- nella suddetta conferenza il rappresentante della Sovrintendenza Arch. Gianfranco Giammarco rimetteva il parere contrario alla localizzazione dell'intervento provvisorio proposto ed invitava il Comune ad individuare una diversa area; L'Ing. Alessandro Antonacci, rappresentante dell'ATO ed il Sig. Pio D'Ippolito, rappresentante della SASI, si dichiaravano disponibili "in tempi rapidissimi" all'incontro in Regione auspicato dall'Ing. Giancarlo MISANTONI, nella nota fatta pervenire all'Ente in data 10 marzo 2016;

-a seguito della suddetta Conferenza il Comune di Pizzoferrato ha adottato tutti gli atti necessari per una gestione provvisoria della situazione emergenziale realizzando un modulo provvisorio per la depurazione delle acque del Villaggio Turistico Valle del Sole;

- il Comune di Pizzoferrato in relazione alle criticità evidenziate ha garantito, per problemi di igiene e sanità e di ordine pubblico, una gestione emergenziale;

-Il Consorzio non ha mai rimesso al Comune un atto di consistenza del proprio sistema idrico, dal quale si potesse evincere nel dettaglio la natura, la consistenza di tutti gli impianti, di accumulo, di distribuzione e di depurazione, nonché la contezza del loro stato e benchè diffidato dall'Ente, da ultimo anche con lettera del 22.01.2016 prot. n. 188, il Presidente del Consorzio, Sig. Dario Carino, non ha rimesso gli atti tecnici, nonché il ruolo delle utenze, che potesse consentire la individuazione degli utenti, ai fini delle

obbligazioni di pagamento;

-Il Consorzio, non ha mai rimesso, quindi, atti tecnici dettagliati, collaudi, autorizzazioni ed elenco degli utenti;

- a fronte delle evidenti inadempienze del legale rappresentante del Consorzio, il Comune di Pizzoferrato è stato costretto, ad inoltrare una serie di diffide e pertanto sono state intraprese una serie di iniziative:

1) ha diffidato gli amministratori ed il liquidatore del Consorzio alla consegna di un elenco dei condomini con le rispettive quote millesimali, al fine di poter ricostruire una banca dati delle utenze che non era stata mai consegnata al Comune, prodromica e necessaria, ai fini della stesura dei necessari ruoli,

2) ha diffidato il liquidatore del Consorzio, con nota del 24.01.2016, sopra citata, testualmente a.... *"in relazione alle ultime vicende giudiziarie nelle quali Lei, nella qualità di Presidente del Consorzio San Domenico in Silvis, è coinvolto quale indagato e che hanno portato la Procura della Repubblica di Lanciano alla esecuzione del sequestro degli scarichi delle fogne del complesso residenziale, in ragione della gravissima situazione venutasi a creare, ed a seguito della reiterata inerzia da parte Sua, La invito a fornire a questo Ente, con sollecitudine, lo stato di consistenza delle reti idriche e fognarie, tutta la documentazione tecnica inerente e le relative autorizzazioni e collaudi, al fine di consentire all'Ente di effettuare le opportune valutazioni del caso."*. Nota, rimasta sostanzialmente priva di riscontro;

- dal 2016 tutti gli Enti interessati, benché adeguatamente informati anche documentalmente ed in sede di conferenza dei servizi della situazione di criticità della gestione delle reti idriche del Villaggio Valle del Sole, venutasi a creare a seguito dell'inerzia da parte del Consorzio non hanno compiuto alcuna attività, nell'ambito delle rispettive competenze, diretta alla soluzione del problema della gestione definitiva delle reti;

-il villaggio turistico comprende circa 1400 unità abitative, collocate su un'area di mq circa 40.000 e che vede la presenza di poche decine di persone nel corso di tutto l'anno e di qualche centinaio di persone nei periodi di Ferragosto e Natalizio;

- rispetto all'inerzia del Consorzio e di tutti gli Enti, il Comune, anche per problemi di ordine pubblico e di igiene ha dovuto gestire una situazione emergenziale, quindi ha dovuto garantire i servizi essenziali alle utenze, ha ricostruito una banca dati che costituisce il ruolo delle utenze, ha dotato il Villaggio di un sistema di depurazione per il quale è stata rilasciata autorizzazione allo scarico con determina Regionale del 03.08.2016, ha avviato con l'Ufficio tecnico la ricostruzione di uno stato di consistenza delle reti;

- ad oggi, proprio in ragione di tutta l'attività espletata dall'Ente, esistono gli atti ed i

presupposti che consentono di avviare un procedimento affinché venga garantita una soluzione definitiva nella gestione delle reti del Villaggio turistico, anche in considerazione del numero delle utenze, la suddetta attività deve essere svolta con tempestività in ragione della scadenza dell'Autorizzazione allo scarico.

Per le motivazione sopra indicate, è evidente che si rende assolutamente necessario intervenire prontamente e convocare la conferenza dei servizi per l'esame dei diversi interessi coinvolti nei procedimenti amministrativi, in particolare per:

- Istruire il procedimento che, tenuto conto delle criticità e delle problematiche sottese alla fattispecie e sopra tutte ampiamente evidenziate, consentano agli Enti coinvolti nelle rispettive competenze, l'adozione di tutti gli atti al fine di garantire tempestivamente, una gestione definitiva delle reti idriche del Villaggio Valle del Sole .

### VISTO

L'art. 14 commi 1 e 2 legge 241/1990 e s.m.i. nel testo in vigore

### INDICE E CONVOCA

**La conferenza dei servizi per il giorno 12 dicembre 2019 alle ore 11:00 presso la sede del Comune di Pizzoferrato, in Pizzoferrato alla Piazza San Rocco n. 1, al fine di:**

- 1) Istruire un procedimento che, tenuto conto delle criticità e delle problematiche sottese alla fattispecie e sopra tutte ampiamente evidenziate, consentano agli Enti coinvolti nelle rispettive competenze, l'adozione di tutti gli atti al fine di garantire tempestivamente, una gestione definitiva delle reti idriche del Villaggio Valle del Sole
- 2) Sono invitati a partecipare alla Conferenza istruttoria tutti gli Enti/Amministrazioni competenti come sopra elencati.

Copia del presente atto sarà trasmessa a tutti i soggetti su indicati, per via telematica ovvero informatica.

Ogni Amministrazione potrà partecipare alla Conferenza dei Servizi attraverso un unico rappresentante legittimato dall'organo competente, ad esprimere in modo vincolante la volontà dell'Amministrazione e deve quindi essere munito di delega.

Il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Antonio Peschi, Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Pizzoferrato.

La presente viene pubblicata all'Albo on-line di questo Comune per 15 (quindici) giorni consecutivi.

Dalla Residenza Municipale li, 26.11.2019



IL SINDACO

Dott. Palmerino FAGNILLI